



Università degli Studi di Urbino "Carlo Bo"
Facoltà di Scienze Politiche
Facoltà di Economia Facoltà di Giurisprudenza

**MASTER
DI SECONDO LIVELLO IN
SCIENZE AMMINISTRATIVE**

Programma del corso

(anno accademico 2009-2010)

Programma del corso principale e delle esercitazioni

MODULO I: L'amministrazione dello Stato e delle autonomie

[IUS/09: Diritto degli enti locali / Ist. dir. pubbl.] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabile: Prof.ssa Licia Califano

Regioni ed enti locali dopo le riforme (2 ore)

Dott. Simon Luca Morsiani
Ricercatore di diritto costituzionale – Università di Urbino

Le materie di competenza regionale e locale (2 ore)

Dott. Simon Luca Morsiani
Ricercatore di diritto costituzionale – Università di Urbino

Unioni di comuni ed altre forme associative degli enti locali (2 ore)

Prof. Leonardo Zanetti
Ricercatore e professore aggregato di istituzioni di diritto pubblico – Università di Bologna

Riforme e proposte di riforma del Testo unico degli enti locali (2 ore)

Prof.ssa Claudia Tubertini
Ricercatore e professore aggregato di diritto amministrativo – Università di Bologna

Il federalismo fiscale (2 ore)

Prof.ssa Rosalba Rombaldoni
Ricercatore e professore aggregato di scienza delle finanze – Università di Urbino

Le autorità indipendenti (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

L'evoluzione del sistema amministrativo italiano (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

* * * * *

MODULO II: L'amministrazione europea e l'amministrazione italiana

[IUS/10: Diritto amministrativo] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabile: Prof. Matteo Gnes

I processi decisionali europei dopo il Trattato di Lisbona (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

L'organizzazione amministrativa europea (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

L'attuazione delle decisioni comunitarie (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

L'influenza dell'integrazione europea sul diritto amministrativo nazionale (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

La responsabilità della pubblica amministrazione per violazione del diritto comunitario (2 ore)
Dott.ssa Elisabetta Morlino
Dottore di ricerca

La disciplina europea dei contratti pubblici (3 ore)
Dott.ssa Elisabetta Morlino
Dottore di ricerca

Mutuo riconoscimento e scelta del diritto (2 ore)
Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

* * * * *

MODULO III: Il personale ed il rapporto di lavoro con le pubbliche amministrazioni
[IUS/07: Diritto del lavoro] [ore 15 di lezione → CFU 3]
Responsabile: Prof. Paolo Pascucci

Dall'impiego pubblico al rapporto di lavoro con le pubbliche amministrazioni (1 ora)
Prof.ssa Piera Campanella
Professore straordinario di diritto del lavoro – Università di Urbino

La rappresentanza sindacale nelle pubbliche amministrazioni e la contrattazione del rapporto di lavoro pubblico (4 ore)
Prof.ssa Piera Campanella
Professore straordinario di diritto del lavoro – Università di Urbino

Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali (3ore)
Prof. Paolo Pascucci
Professore ordinario di diritto del lavoro – Università di Urbino

[I codici di comportamento dei dipendenti pubblici (3 ore)
Dott.ssa Chiara Lazzari
Professore a contratto di relazioni industriali – Università di Urbino]

La sicurezza nel lavoro pubblico (2 ore)
Dott. Luciano Angelini
Ricercatore di diritto del lavoro – Università di Urbino

La responsabilità penale dei dipendenti pubblici (2 ore)
Prof. Gabriele Marra
Professore associato di diritto penale – Università di Urbino

* * * * *

MODULO IV: L'organizzazione, l'amministrazione e la gestione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni
[SECS-P/10 Organizzazione aziendale / organizzazione e gestione delle risorse umane] [ore 15 di lezione + 15 di esercitazioni → CFU 3+2]
Responsabile: Avv. Luca Tamassia

L'organizzazione e la gestione del personale: amministrare il personale, gestire e sviluppare le risorse umane, organizzare il capitale umano (4 ore + 4 ore di esercitazione)
Dott. Francesco Sardo
Professore a contratto di Formazione e politiche delle risorse umane – Università di Urbino

La rilevazione del fabbisogno di personale e la costruzione del piano triennale ed annuale (2 ore)

Dott. Francesco Sardo
Professore a contratto di Formazione e politiche delle risorse umane – Università di Urbino

Esercitazione: Individuazione del fabbisogno e procedure di reperimento delle risorse umane (reclutamento del personale, le procedure selettive esterne ed interne, mobilità ecc.) (5 ore)

Dott. Francesco Sardo
Professore a contratto di Formazione e politiche delle risorse umane - Università di Urbino

La valutazione nel processo di riforma (2 ore)

Dott.ssa Stefania Dini
Funzionario Dipartimento Risorse Provincia di Pisa - Responsabile Controllo di Gestione e programmazione

Esercitazione: La valutazione nel processo di riforma (2 ore)

Dott.ssa Stefania Dini
Funzionario Dipartimento Risorse Provincia di Pisa Responsabile Controllo di Gestione e programmazione

Organizzazione e gestione delle risorse umane alla luce della riforma della pubblica amministrazione (4 ore)

Avv. Luca Tamassia
Professore a contratto di Organizzazione e gestione risorse umane – Università di Urbino

Merito e premialità (3 ore)

Dott.ssa Stefania Dini
Funzionario Dipartimento Risorse Provincia di Pisa Responsabile Controllo di Gestione e programmazione

Esercitazione: Merito e premialità nel sistema di riforma (4 ore)

Dott.ssa Stefania Dini
Funzionario Dipartimento Risorse Provincia di Pisa Responsabile Controllo di Gestione e programmazione

* * * * *

MODULO V: Il procedimento ed il provvedimento

[IUS/10: Diritto amministrativo] [ore 15 di lezione + 15 di esercitazione → CFU 3+2]

Responsabile: Prof. Aldo Sandulli e Prof. Matteo Gnes

Il procedimento amministrativo dopo la legge n. 69/2009 (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

La disciplina dell'accesso ai documenti amministrativi (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

La disciplina del provvedimento amministrativo (3 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

La motivazione e le forme di esternazione del provvedimento (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

L'istruttoria nel procedimento amministrativo (2 ore)

Prof. Paolo Lazzara
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Roma Tre

La discrezionalità amministrativa (2 ore)

Prof. Paolo Lazzara
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Roma Tre

La semplificazione amministrativa (4 ore)

Prof. Alessandro Natalini

Ricercatore e professore aggregato di Scienze dell'amministrazione – Università Parthenope di Napoli

Gli organi della concertazione tra i diversi livelli di governo: il sistema delle Conferenze e i Consigli delle autonomie locali (2 ore)

Avv. Camen Iuvone
Avvocato. Ex dirigente della Regione Emilia Romagna

La conferenza di servizi (2 ore)

Avv. Camen Iuvone
Avvocato. Ex dirigente della Regione Emilia Romagna

L'esercizio dei poteri d'urgenza della pubblica amministrazione (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

Eserc.: La dichiarazione di inizio attività (3 ore)

Dott.ssa Susanna Screpanti
Professore a contratto di diritto amministrativo – Università di Urbino

Eserc.: L'autotutela amministrativa (2 ore)

Dott.ssa Susanna Screpanti
Professore a contratto di diritto amministrativo – Università di Urbino

Eserc.: I vizi di legittimità e la nullità del provvedimento amministrativo (2 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

* * * * *

MODULO VI: I beni ed i servizi pubblici

[IUS/10: Diritto amministrativo] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabili: Prof. Matteo Gnes e Prof. Paolo Polidori

Introduzione: il regime dei beni e dei servizi pubblici (2 ore)

Dott.ssa Susanna Screpanti
Professore a contratto di diritto amministrativo – Università di Urbino

Aspetti economici nella fornitura e regolamentazione dei servizi pubblici locali (4 ore)

Prof. Paolo Polidori
Professore associato di scienza delle finanze – Università di Urbino

I modelli di gestione dei servizi pubblici locali (3 ore)

Prof.ssa Elisa Scotti
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Macerata

I beni pubblici (aspetti economici) (2 ore)

Prof.ssa Rosalba Rombaldoni
Ricercatore e professore aggregato di scienza delle finanze – Università di Urbino

I beni pubblici (aspetti giuridici) (4 ore)

Prof.ssa Livia Mercati
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Perugia

* * * * *

MODULO VII: I contratti della pubblica amministrazione

[IUS/10: Diritto amministrativo] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabile: Prof. Matteo Gnes

Amministrare per contratti: la disciplina dei contratti pubblici (4 ore)

Prof. Ruggiero Dipace
Professore associato di diritto amministrativo – Università del Molise

I requisiti di partecipazione alle gare ed i criteri di aggiudicazione delle offerte (3 ore)

Dott.ssa Susanna Screpanti
Professore a contratto di diritto amministrativo – Università di Urbino

Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto (4 ore)

Prof. Antonio Bartolini
Professore straordinario di diritto amministrativo – Università di Perugia

Le esternalizzazioni (4 ore)

Prof. Giuseppe Piperata
Ricercatore e professore aggregato – Università IUAV di Venezia

* * * * *

MODULO VIII: Il processo amministrativo

[IUS/10: Diritto amministrativo] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabili: Prof. Aldo Sandulli e Prof. Matteo Gnes

Il sistema del processo amministrativo italiano ed il riparto di giurisdizione (2 ore)

Prof. Aldo Sandulli
Professore ordinario di diritto amministrativo – Università “Suor Orsola Benincasa” di Napoli

La tutela cautelare ed i rapporti tra giudice nazionale e giudice europeo (3 ore)

Prof. Matteo Gnes
Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

Il giudizio di primo grado e l'appello (3 ore)

Avv. Maria Vittoria Ferroni
Avvocato in Roma

Il giudicato e l'esecuzione (3 ore)

Avv. Maria Vittoria Ferroni
Avvocato in Roma

I ricorsi amministrativi (4 ore)

Prof. Michele Giovannini
Ricercatore e professore aggregato presso il Politecnico di Milano

* * * * *

MODULO IX: Economia e management delle amministrazioni pubbliche

[SECS-P/06: Economia applicata] [ore 15 di lezione → CFU 3]

Responsabili: Prof. Massimo Ciambotti e Prof. Fabio Giulio Grandis

Il processo di “aziendalizzazione” delle amministrazioni pubbliche (2 ore)

Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

Il soggetto economico pubblico e l'organizzazione dell'azienda pubblica (2 ore)

Prof. Fabio Giulio Grandis
Professore associato di Ragioneria e di

L'impatto del principio della distinzione sulle riforme dei sistemi di contabilità pubblica: funzioni e principi (2 ore)
Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

La gestione finanziaria di una amministrazione pubblica (2 ore)
Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

Nozioni di contabilità finanziaria (2 ore)
Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

La gestione economica di una amministrazione pubblica (3 ore)
Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

Nozioni di contabilità economica (2 ore)
Prof. Fabio Giulio Grandis
*Professore associato di Ragioneria e di
Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche – Università di Urbino*

* * * * *

MODULO X: Elementi di ragioneria pubblica

[SECS-P/07: Economia delle pubbliche amministrazioni] [ore 15 di lezione + 15 di esercitazione → CFU 3+2]

Responsabili: Prof. Massimo Ciambotti e Prof. Fabio Giulio Grandis

Introduzione all'ordinamento contabile degli enti locali (1 ora)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Esercitazione. Casi di contabilità finanziaria (3 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Il processo di programmazione negli enti locali: caratteri generali (2 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Esercitazione. Il programma di mandato come strumento di lavoro (2 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Esercitazione. La relazione previsionale e programmatica (2 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Esercitazione. Il bilancio di previsione (2 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

Esercitazione. Il piano esecutivo di gestione (2 ore)
Dott. Paolo Braccini
Dottore commercialista - Revisore contabile

La rendicontazione degli enti locali (2 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>
Il conto del bilancio e gli indicatori finanziari (2 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>
Il raccordo fra contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale (2 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>
Il conto economico, il prospetto di conciliazione ed il conto del patrimonio (4 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>
Esercitazione: Il Conto del bilancio, la relazione al rendiconto della gestione dell'organo esecutivo (3 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>
La relazione dell'organo di revisione al rendiconto della gestione (2 ore)	Dott. Nicola Cinosi <i>Dottore commercialista - Revisore contabile</i>

* * * * *

MODULO XI: L'analisi delle politiche pubbliche
 [SPS/04: Scienza politica] [ore 15 di lezione → CFU 3]
 Responsabile: Prof. Maria Stella Righettini

La valutazione delle politiche pubbliche (2 ore)	Prof. Maria Stella Righettini <i>Professore associato di Scienza dell'amministrazione e Governo locale – Università di Padova</i>
La connessione tra valutazione ed indirizzo (2 ore)	Prof. Maria Stella Righettini <i>Professore associato di Scienza dell'amministrazione e Governo locale – Università di Padova</i>
Valutazione e <i>benchmarking</i> di politiche comunali (2 ore)	Prof. Maria Stella Righettini <i>Professore associato di Scienza dell'amministrazione e Governo locale – Università di Padova</i>
Valutare le politiche d'innovazione tecnologica (2 ore)	Prof. Maria Stella Righettini <i>Professore associato di Scienza dell'amministrazione e Governo locale – Università di Padova</i>
La valutazione dei servizi pubblici locali (2 o 6 ore)	Prof. Nicola Giannelli <i>Ricercatore di Scienza politica e professore aggregato di Analisi delle politiche pubbliche – Università di Urbino</i>
Lo sviluppo economico locale (2 ore)	Prof. Nicola Giannelli <i>Ricercatore di Scienza politica e professore aggregato di Analisi delle politiche pubbliche – Università di Urbino</i>
Le politiche di sviluppo territoriale dell'Unione europea (2 ore)	Prof. Nicola Giannelli <i>Ricercatore di Scienza politica e professore aggregato di Analisi delle politiche pubbliche – Università di Urbino</i>

* * * * *

MODULO XII: La programmazione, la valutazione ed i controlli delle pubbliche amministrazioni

[SPS/04: Scienza politica → CFU 3+2 e SECS-P/07: Economia delle pubbliche amministrazioni → CFU 3] [ore 30 di lezione + 15 di esercitazione]

Responsabili: Prof. Maria Stella Righettini, Prof. Massimo Ciambotti, Prof. Fabio Giulio Grandis e Prof. Matteo Gnes

[Controlli] [15 ore]

I controlli nell'ordinamento italiano (4 ore)

Cons. Andrea Baldanza

Consigliere della Corte dei Conti – Sez. controllo Regione Abruzzo

La Corte dei conti europea ed i controlli nell'ordinamento europeo (2 ore)

Dott. Stefano Penati

Funzionario della Corte dei conti dell'Unione europea

L'audit delle Corti dei conti europea ed italiana (2 ore)

Dott. Stefano Penati

Funzionario della Corte dei conti dell'Unione europea

Esercitazione: I finanziamenti europei (3 ore)

Dott. Stefano Penati

Funzionario della Corte dei conti dell'Unione europea

La riforma della legge di contabilità pubblica (2 ore)

Prof. Matteo Gnes

Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

I controlli sul patto interno di stabilità (2 ore)

Prof. Matteo Gnes

Professore associato di diritto amministrativo – Università di Urbino

[Programmazione e pianificazione] [9 ore]

La pianificazione strategica negli enti locali (2 ore)

Prof. Massimo Ciambotti

Professore ordinario di Programmazione e controllo – Università di Urbino

Strumenti per la gestione della responsabilità sociale nella pubblica amministrazione (2 ore)

Dott. Bruno Angelini

Professore a contratto di Comunicazione d'impresa - Università di Urbino

Esercitazione: Rendicontazione sociale e bilancio sociale per gli enti locali (3 ore)

Dott. Bruno Angelini

Professore a contratto di Comunicazione d'impresa - Università di Urbino

Esercitazione: Il caso del Comune di Rimini: dal bilancio sociale al piano strategico (2 ore)

Dott. Bruno Angelini

Professore a contratto di Comunicazione d'impresa - Università di Urbino

[Valutazione e controlli interni][21 ore]

Il sistema del controllo di gestione nelle amministrazioni pubbliche (2 ore)

Prof. Massimo Ciambotti

Professore ordinario di Programmazione e controllo – Università di Urbino

Esercitazione. La struttura organizzativa del controllo: il piano dei centri di responsabilità e il piano dei centri di costo (2 ore)

Prof. Massimo Ciambotti

Professore ordinario di Programmazione e controllo – Università di Urbino

Esercitazione. Gli indicatori economico-finanziari per il controllo di gestione (2 ore)

Prof. Massimo Ciambotti

Professore ordinario di Programmazione e controllo – Università di Urbino

Gli indicatori di performance (5 ore)

Dott.ssa Erica Melloni

Ricercatore dell'Istituto per la Ricerca Sociale (Irs) - Milano

Esercitazione. L'elaborazione e l'applicazione degli indicatori di efficienza, efficacia, economicità (3 ore)

Dott.ssa Erica Melloni

Ricercatore dell'Istituto per la Ricerca Sociale (Irs) - Milano

Valutazione e controllo strategico (7 ore)

Dott. Sauro Angeletti

Dirigente Unire e professore a contratto di Economia delle aziende pubbliche presso l'Università degli studi della Tuscia

Programma dei convegni e delle conferenze

I privilegi dello Stato debitore (lezione inaugurale) (Prof. Matteo Gnes, Università di Urbino)
19 febbraio 2010, ore 11.30-12.30 (Aula Magna, Facoltà di Scienze politiche, Piazza Gherardi)

Le tendenze recenti del sistema amministrativo spagnolo (Prof. Francisco Antonio Sanchez Rodriguez, Profesor asociado de derecho administrativo – Universidad de Castilla - La Mancha)
20 febbraio 2010, ore 12.30-14.00 (Palazza Albani, ingresso di Via T. Viti 10, Aula B3)

Il controllo del giudice penale sulla discrezionalità amministrativa (Prof. Gabriele Marra, Università di Urbino; introduce il Prof. Matteo Gnes)
7 maggio 2010, ore 11.00-12.30 (Aula Magna, Facoltà di Scienze politiche, Piazza Gherardi)

La gestione commissariale delle emergenze: l'emergenza idrica siciliana e la bonifica del Sarno
(Gen. Roberto Jucci, Commissario delegato per l'emergenza socio-economico-ambientale nel bacino idrografico del fiume Sarno, già Comandante Generale dell'Arma dei Carabinieri)
14 maggio 2010, ore 11.00-13.00 (Aula magna, Facoltà di Scienze politiche, Piazza Gherardi)

Conferenze alle quali è consigliata la partecipazione:

La scienza del diritto pubblico tra l'esperienza dello Stato liberale e l'esperienza dello Stato fascista (Prof. Aldo Sandulli, Università "Suor Orsola Benincasa" di Napoli)
14 maggio 2010, ore 9.00-10.00 (Aula Magna, Facoltà di Scienze politiche, Piazza Gherardi)

Etnie e religioni nel Vicino Oriente islamico (Prof. Vittorio Parlato, professore emerito di diritto ecclesiastico, già Preside della Facoltà di Scienze politiche dell'Università di Urbino)
14 maggio 2010, ore 10.00-11.00 (Aula Magna, Facoltà di Scienze politiche, Piazza Gherardi)